

党内刊物·注意保存

# 党委中心组 理论学习通讯

03

2024

(总第459期)

中共河北省委宣传部  
中共河北省委讲师团

2024年3月20日

## ●学习动态

省委常委会召开扩大会议 深入学习习近平总书记重要讲话和全国两会精神 研究部署我省贯彻落实举措 01

## ●学思践悟

高质量做好新时代司法行政系统党的建设工  
作  
.....河北省司法厅党委书记、厅长 冯韶慧 03

厚植新质生产力组织基础  
.....邢台市清河县委常委、组织部部长 王旭 06

## ●工作经验交流

坚持“四个聚焦” 提升学习质效  
.....河北省承德市委理论学习中心组 08

## ●学者交流

因地制宜地发展新质生产力  
.....中国社科院学部委员 程恩富 11

上海海事大学马克思主义学院教授 刘美平

## ● 学习动态

### 省委常委会召开扩大会议 深入学习习近平总书记重要讲话和全国两会精神 研究部署我省贯彻落实举措

3月12日，省委常委会召开扩大会议，认真传达学习习近平总书记重要讲话和全国两会精神，研究我省贯彻落实意见。会议还传达学习了习近平总书记在中共中央政治局第十二次集体学习时的重要讲话精神、在2024年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班之际作出的重要指示精神。省委书记倪岳峰主持并讲话。

会议指出，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，十四届全国人大二次会议和全国政协十四届二次会议顺利完成了各项议程，开得圆满成功。习近平总书记参加江苏代表团审议，出席解放军和武警部队代表团全体会议，看望参加政协会议的民革、科技界、环境资源界委员并参加联组会，发表重要讲话，为我们做好工作提供了根本遵循。全省上下要深入学习领会习近平总书记重要讲话和全国两会精神，全面贯彻党中央决策部署，广泛汇聚团结奋斗的强大力量，矢志不渝沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进，以实际行动忠诚捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力，抓好标志性项目在雄安新区落地建设，深入推进京津冀协同发展，加强科技创新和产业创新深度融合，积极谋划进一步全面深化改革重大举措，扎实推进乡村全面振兴，持续优化营商环境，大力加强生态环境保护，在发展中稳步提升民生保障水平。要始终坚持党的全面领导，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，践行和发展全过程人民民主，不断推动人大和政协

工作迈上新台阶，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业贡献河北力量。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记在中共中央政治局第十二次集体学习时的重要讲话精神，以更大力度推动新能源高质量发展，为促进经济社会绿色低碳转型、维护国家能源安全作出积极贡献。要深入推进抽水蓄能、风电光伏、氢能、新型储能等重点项目建设，着力完善新能源基础设施网络，持续推动产业链优化升级，加快建设新型能源强省，打造发展新质生产力的绿电优势。要抓好政策机遇，深化区域协作，协调联动推进重点任务落地落实，提高新能源保障能力和水平。

会议指出，要认真学习贯彻习近平总书记在2024年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班之际作出的重要指示精神，深刻领悟习近平总书记对年轻干部的关怀与期望，切实加强年轻干部队伍建设，强化思想政治引领，注重实践磨砺锻炼，持续推进交流任职，教育年轻干部自觉做党的创新理论的笃信笃行者、对党忠诚老实的模范践行者、矢志为民造福的无私奉献者、勇于担当作为的不懈奋斗者、良好政治生态的有力促进者。要坚持严的主基调不动摇，从严教育管理监督，为年轻干部健康成长营造良好环境。

会议传达学习了全国“扫黄打非”工作会议精神。会议强调，要坚持以习近平文化思想为统领，自觉担负起新时代新的文化使命，严格落实意识形态工作责任制，聚焦重点领域开展集中整治，把“扫黄打非”各项任务落到实处，为文化繁荣发展营造健康向上的环境氛围。

会议还研究了其他事项。

## ●学思践悟

# 高质量做好新时代司法行政系统党的建设工作

河北省司法厅党委书记、厅长 冯韶慧

习近平总书记关于党的建设的重要思想，深刻回答了“建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党”这一重大时代课题，把党对马克思主义执政党建设规律的认识提升到了一个新高度，是加强党的建设的总遵循、总依据、总指引。全省司法行政系统各级党组织深刻领悟这一重要思想的重大意义，牢牢把握“十三个坚持”的科学内涵和实践要求，努力掌握好这一管党有方、治党有力、建党有效的思想武器，贯彻落实到全系统党的建设各方面、全过程，不断把全面从严管党治警引向深入，为全省司法行政事业高质量发展提供坚强组织保障。

## **坚持以政治建设为统领，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”**

习近平总书记指出，党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设的方向和效果。旗帜鲜明讲政治，是我们党作为马克思主义政党的鲜明特征，也是我们党一以贯之的政治优势。司法行政机关首先是政治机关，政治性是第一属性，讲政治是第一要求，司法行政工作既是政治性很强的业务工作，也是业务性很强的政治工作，必须旗帜鲜明讲政治。省司法厅党委始终坚持把政治建设摆在首位，把讲政治的要求贯穿司法行政工作始终，不断提高司法行政队伍的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。修订完善厅党委《关于进一步建立健全制度机制 坚决做到“两个维护”的意见》。开展意识形态工作专项巡察和贯彻落实《中国共产党政法工作条例》督查反馈问题整改，严格执行重大事

项请示报告制度，时刻绷紧纪律规矩这根弦。完善党中央和省委重大决策部署落实机制，开展习近平总书记重要指示批示贯彻落实情况“回头看”，对标党中央决策部署和省委省政府、司法部工作安排，建立6个方面的工作台账，实行清单化管理，督办落实800余项重点任务，以实际行动践行对党忠诚。

### **强化党的创新理论武装，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂**

习近平总书记指出，用党的创新理论武装全党是党的思想建设的根本任务。习近平新时代中国特色社会主义思想是新时代党的理论创新、实践创新、制度创新成果的集大成，是我们做好一切工作的根本遵循，是战胜前进道路上各种风险挑战的制胜法宝。省司法厅党委严格落实“第一议题”制度，坚持不懈读原著、学原文、悟原理，学深悟透习近平法治思想，切实把党的创新理论蕴含的立场观点方法转化为做好司法行政工作的思路办法和具体成效。扎实开展主题教育，建立组织培训学、围绕专题学、讲好党课学、抓好载体学、搭建平台学“五学联动”学习机制，分专题组织7次理论中心组学习，全系统42个党委2145名处级以上干部同步参加读书班，不断增进广大党员干部对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同和情感认同。把理论学习与调查研究紧密结合起来，制定《在全系统大兴调查研究的十条措施》，聚焦法治建设、服务发展、维护稳定等领域，明确9个方面38项调研内容，针对调研发现的429个问题，提出对策建议591条，实现成果转化556项，集中解决了一批制约司法行政发展的瓶颈问题和群众反映强烈的热点难点问题。

### **严密党的组织体系，不断增强党组织政治功能和组织功能**

习近平总书记指出，党的力量来自组织，党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。省司法厅党委把提高基层党组织建设质

量作为固本之策、长远之计，牢固树立大抓基层、大抓支部的鲜明导向，持续加强基层党组织标准化规范化建设，督促各级党组织认真履行党章赋予的各项职责，力争使每一个党组织都成为党旗高高飘扬的战斗堡垒。实施党支部建设提升行动，组织基层党组织书记集中轮训，召开基层党建述职评议会议，完善党建考核评价体系，扎实推进“一支部一品牌”“五好红旗党支部”创建，今年以来，共培树先进基层党组织150余个，优秀共产党员、党员先锋岗340余名（个），推进基层党组织全面进步、全面过硬。发挥“联学共建”作用，积极与司法部机关党支部联合开展主题党日活动，与省直对口单位党支部共同组织“以学促建，建机制补短板”等党建交流，搭建起互学互鉴、互助共促平台。印发《河北省司法厅业务主管社会组织管理办法》，开展“做党和人民满意的好律师”主题活动，举办京津冀律师行业党组织书记示范培训班，推动相关社会组织党建工作扎实开展。

### **持之以恒正风肃纪，推进纪律作风建设常态化长效化**

习近平总书记指出，加强纪律建设是全面从严治党的治本之策。司法行政工作点多线长面广，行政审批、刑罚执行、工程建设、资金管理等廉政风险不容忽视，只有坚持把纪律挺在前面，把铁的纪律转化为党员干部的自觉遵循，才能充分发挥纪律建设的治本作用。省司法厅党委坚持“严”的主基调不动摇，坚决落实全面加强党的纪律建设部署要求，探索建立具有司法行政特点的全面从严管党治警体系，推动全面从严管党治警向重点聚焦、向纵深推进、向常态转变、向基层延伸。召开全面从严治党暨党风廉政建设会议、政治性警示教育大会，开展政法队伍教育整顿“回头看”，全面排查违反防止干预司法“三个规定”和违反新时代政法干警“十个严禁”情况，狠抓铁规禁令贯彻执行。认真抓好省委优化营商环境专项巡视整改，有序推进政治巡察全覆盖，制定《审计整改工作实施办法》，健全

警务督察制度机制，加大执纪审查工作力度，有效推动各类监督贯通协调。坚持纠“四风”树新风并举，制定《严明纪律改进作风提升工作质效的十条措施》等，对人民群众满意度排名后20的县（市、区）司法行政部门进行约谈，大力精文简会，狠抓末端落实，求真务实、清正廉洁的新风正气不断充盈。

### **聚焦高质量发展需要，建设忠诚干净担当的高素质干部队伍**

习近平总书记指出，全面建设社会主义现代化国家，必须有一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的干部队伍。省司法厅党委牢固树立重实干、重实绩、重担当的选人用人导向，持续加强各级领导班子建设，实施干部能力素质提升工程，着力锻造司法行政过硬铁军。贯彻落实新时代党的好干部标准，选优配强直属单位各级领导班子，教育引导领导干部树立和践行正确政绩观。健全优秀年轻干部选育工作机制，加强对年轻干部的日常教育监督管理。充分发挥考核“指挥棒”作用，修订《河北省司法厅机关内部量化考核办法》，完善担当作为激励和保护机制，树立鲜明导向、强化结果运用，大力激发党员干部干事创业热情。加强专业化干部队伍培养，举办“深入推进全面依法治省专题研讨班”，组织高质量发展“擂台赛”和业务能力提升培训8期，着力提升司法行政干部队伍综合素质能力。

## **厚植新质生产力组织基础**

邢台市清河县县委常委、组织部部长 王旭

习近平总书记提出，“整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力”，为新时代新征程加快科技创新、推

动高质量发展提供了科学指引。加快形成新质生产力，既是发展命题，也是改革命题，组织部门必须与时俱进，坚持改革创新，以新质组织力推动发展新质生产力。

**坚持党建引领，聚红色动能。**党建做实了就是生产力，做强了就是竞争力，做细了就是凝聚力。实践充分证明，党的领导是推动产业高质量发展的根本保障，只有抓牢党建这个关键，才能确保产业发展方向明、目标清、步子稳。要成立各产业链党委，把党组织建在产业链上，为整个产业举旗定向、谋篇布局，为产业发展和创新升级注入强劲的红色动能。要建立“党建+企业服务+产业服务”机制，以党建为纽带，联动产业链上企业、科研机构、行业协会、职能部门等，定期召集联席会议，协商解决企业发展难题。要促进党建和发展深度融合，在产业发展第一线，推动产学研、上下游、大中小企业“组织联建、活动联办、资源联享、产业联动、人才联育”，以党建链赋能产业链，于变局中开新局，促进发展战略性新兴产业和未来产业。

**坚持育才引智，强战略支撑。**千秋基业，人才为本。战略性新兴产业和未来产业发展的最大制约因素是人才，必然要依靠新型劳动者带来更多颠覆式创新，特别是需要引进培养一大批站在国际前沿的创新拔尖人才和一大批懂科技、懂资本、懂市场、懂金融的战略企业家。人才的培育需要社会各方共同发力，按照加快形成新质生产力的新标准和新要求，切实做好创新拔尖人才的培育工作。要深化产教融合，促进教育链、人才链和产业链、创新链有机衔接，促进高水平人才的需求侧和供给侧同向发力、同频共振。要深化校企协同育人，创新订单式培养模式，共建实训基地平台，培养经济社会发展所需要的专门人才。职能部门要为企业家成长提供实战型的学习交流平台，培养一批复合型的战略企业家和“四懂”人才，使更多的“单打冠军”成长为“全能冠军”，把人才红利注入创新驱动高质量



发展的进程，塑造更多发展新动能新优势。

**坚持服务至上，优环境生态。**善谋者行远，实干者乃成。要切实把企业利益放在首位，从产业的规划、政策的制定、干部的服务上用力，以良好的营商环境和高质量的服务让近者悦、远者来。要对产业发展状况进行全面摸底分析，主动对接国家战略需求，少而精地筛选战略性新兴产业和未来产业。要完善支持战略性新兴产业特别是未来产业的政策措施，既要有共性的支持政策，又要有“一企一策”个性化政策，做大做强战略性新兴产业，特别是对高成长性的未来产业给予精准的政策支持，促使其把潜在生产力转化为现实的新质生产力。要建立健全企业服务体系，提升各级干部主动服务、精准服务、协同服务的能力，做到企业吹哨、部门报到，真正把服务做到企业心坎里。要鲜明考核导向，把是否能够推动科技创新和产业升级作为考核有关部门和干部的重要内容，在经济发展一线、在营商环境一线考察识别干部。

## ● 工作经验交流

### 坚持“四个聚焦” 提升学习质效

河北省承德市委理论学习中心组

承德市始终坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，全面贯彻落实习近平总书记视察承德的重要讲话指示精神，充分发挥各级党委（党组）理论学习中心组的示范引领作用，以“四个聚焦”推动理论学习深化内化转化。

**聚焦“主题主线”。**将学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为

首要内容，精准把握学习方向。坚守政治定位。紧扣“国之大者”，聚焦党中央重大决策部署和本地经济社会发展，重点围绕高质量发展、中国式现代化、全面从严治党、习近平总书记对河北对承德工作一系列重要指示精神等每年精心策划中心组学习专题12个以上。突出理论底色。坚持学习内容围绕专题设置，研讨交流紧扣专题展开。根据每次专题设置和习近平总书记最新重要讲话精神提前编印、配送学习资料、提供学习书目。强化问题导向。围绕解决实际问题开展学习交流研讨，坚决避免形式主义，在观点碰撞中寻策问道，在头脑风暴中开阔视野，力求找到应对风险考验、克服本领恐慌的有效办法。拓展学习效果。组织开展“奋进新征程 建功新时代”领导干部大讲堂，搭建全市广大领导干部学习交流平台，激发和汇聚高质量推进各项工作的智慧和动力。

**聚焦“创新方法”。**紧密结合承德实际，积极拓展平台载体，推动学习更加灵活多样。线上平台学。注重运用“学习强国”学习平台、共产党员网、中国干部网络学院等学习渠道。在组织学习习近平总书记视察承德重要指示精神、浙江“千万工程”经验案例时，结合案例面对面研讨、分享学习心得。专家辅导学。聚焦破解制约高质量发展的矛盾，邀请权威专家围绕“碳中和与发展转型”“在法治轨道上推进中国式现代化”等内容作专题辅导报告。现场感悟学。到隆化县董存瑞烈士陵园、宽城县王厂沟冀东抗战遗址等国家和省爱国主义教育基地开展实地参观学习，赓续红色血脉，传承红色基因，汲取开拓奋进、干事创业的强劲动力。调研实践学。2017年8月，习近平总书记对塞罕坝林场建设者感人事迹作出重要批示，之后每年8月，市委理论学习中心组都开展习近平生态文明思想专题学习会，有时还把学习课堂搬到塞罕坝机械林场，深入研讨交流，有效打通“学习、调研、实践”三位一体的理论学习渠道。2021年8月，习近平总书记视察承德后，市委理论学习中心组创新采取“观看主题展演+交流学习研讨”

的方式，以理论宣讲、百姓故事等形式展现各领域各行业全面贯彻落实习近平总书记视察承德重要讲话指示精神的生动实践，使党员干部在学习中加深感悟，在研讨中凝聚共识，切实激发中心组成员学习的积极性和主动性。

**聚焦“督导考核”。**紧盯“学习主题不够聚焦、学习原文不够深入、结合实际不够紧密、学习成效不够明显”等问题，通过系列措施，压实责任，进一步推动全市各级党委（党组）理论学习中心组学习规范化、制度化。强化列席旁听让学习更有效。在全市范围内开展理论学习中心组列席旁听工作，采取前置报备学习方案、现场点评、调阅档案资料、延伸到理论指导实践成果项目点位调研等形式对所属党委（党组）实施列席旁听全覆盖。及时发现反馈问题，督促纠正问题偏差，全面提升学习质量。强化现场指导让程序更规范。组织召开全市党委（党组）理论学习中心组学习现场培训观摩会。以市本级为标杆，对各县（市、区）理论学习中心组工作人员进行现场实地培训指导，规范中心组学习的各项规章制度，并就学习程序、内容安排、档案管理、报送要求等方面答疑解惑。强化集中培训让业务更熟练。举办全市党委（党组）理论学习中心组学习秘书培训班，通过系统培训，各级理论学习中心组秘书更加明确规则要求、职责任务，切实提高了政治理论素养和实际工作能力。强化督导调研让制度更深入。按照有关要求，结合年度专项督查工作，对各县（市、区）理论学习工作进行深入调研，现场研究问题、实地“解剖麻雀”，面对面、点对点指导，推动理论学习中心组从“有形开展”到“有效开展”。

**聚焦“成果转化”。**坚持联系实际、学以致用，注重学习成果的转化运用。绿色发展基底有效筑牢。坚定不移走生态优先、绿色发展之路，持续推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，生态支撑、水源涵养能力持续提升，承德市获评国家生态文明建设示范区。文化传承发展取得新进

展。持续加大非物质文化遗产保护传承力度，强化非遗传承人才培养，承德市被列入第二批国家文物保护利用示范区创建名单。作为唯一地级市代表，在全国旅游促进各民族交往交流交融计划现场交流会上作典型发言。高质量发展迈出新步伐。重点领域改革成效显著，林长制、易地扶贫搬迁工作受到国务院激励表彰，河湖长制改革经验入选全国典型案例。社会信用建设地方立法工作加快推进，城市信用监测排名稳定在全国前 50。群众获得感持续增强。2023 年，聚焦解决群众急难愁盼问题，持续加大民生方面的投入，达到财政支出的 80.8%，20 项民生工程全部高质高效完成，“上医工程”入选全国优秀案例。

## ● 学者交流

### 因地制宜地发展新质生产力

中国社科院学部委员 程恩富

上海海事大学马克思主义学院教授 刘美平

2024 年全国“两会”期间，新质生产力成为各界关注的热点和焦点。3 月 5 日下午，习近平总书记在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调，“要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力”。如何理解和落实习近平总书记强调的“因地制宜发展新质生产力”，成为下一步各地区和各类产业经济发展的重点任务。

#### 一、积极发展新质生产力，推动高质量发展

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”为了完成这一首要任务，我们必须积极

发展新质生产力。新质生产力是新形势下中国依据生产力演进规律，通过凝聚新要素、创新高科技、衍生新产业、开拓新赛道而形成的认识自然、改造自然与保护自然的能力，这些能力包括技术创新力、智能制造力、多式运输力、强大销售力、有效消费力、全球影响力、国家安全力和国际治理能力，因而新质生产力具有高技术、高效能、强竞争力的显著特征。

新质生产力具有凝聚和配置新生产要素的能力。经济增长因为出现了新生产要素而酝酿新的增长方式，新质生产力就是因吸纳新生产要素并通过配置新生产要素才实现了新增长方式的路径转换。传统生产力容纳的是土地、劳动力和资本等传统生产要素，而今数据、信息、网络等新生产要素的出现，需要兼容、升级和创新这些新生产要素的生产力形式。新质生产力正是在传统生产力基础上将传统简单劳动、中级复杂劳动升级为高级复杂劳动、智能劳动的生产力，是将资本转化为数字资本、数据资本的生产力，是能够为智慧农业提供精准化种植、可视化管理、智能化决策的大农业生产力。

新质生产力具有深度升级传统产业和培育新产业的能力。新质生产力依靠新技术来配置新生产要素，新质生产力具有追求和创新高科技的新动能。量子技术、人工智能技术、新能源技术、导航技术等，这些新技术孕育了量子通信产业、智能制造产业、新能源产业、商业航空产业等。传统产业是推进中国式现代化的重要载体，是孕育新质生产力的肥沃土壤，实现传统产业量的增长和质的提升是优化产业结构的核心任务，是推动新质生产力发展的实现方式。高新技术产业是彰显新质生产力发展的重要载体，是引领高质量增长的主导产业。这些新产业蕴含了高质量经济发展的新动力，提高了中国经济高质量发展的新能级。

新质生产力具有开拓新模式和开辟新赛道的魄力。生产力的新质态要求新的发展模式来促进其量的累积和质的提升，需要新的赛道为新质生产

力开辟新的发展空间。链式集成创新模式、群式集成创新模式、网格化集成创新模式，是促进新质生产力发展的新模式。绿色能源、智慧能源、核能源等，是新质生产力发展过程中形成的新赛道。这些新模式和新赛道都是建立在新技术和新产业基础之上的，风能转换技术、生物质能转换技术、水能利用技术都是绿色能源支撑的可持续发展的技术集群，高效超薄晶硅技术、智能微电网控制技术、基于区块链技术的微网电力交易技术是智慧能源的技术体系。

## 二、以构建先进制造业为骨干，因地制宜统筹发展各类产业

积极发展新质生产力要在区域分工和产业分工的基础上统筹发展各类产业。习近平总书记强调，“发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式”。在发展新质生产力的过程中，既要防止忽视、放弃传统产业的机械唯物主义做法，也要防止出现墨守成规、裹足不前的保守主义做法，要根据各地区、各产业的已有基础，在全面审视区位产业优势的基础上，循着不同产业的发展规律和不同地区的空间成长规律，具体产业具体分析，具体地区具体布局，通过分区域施策、分产业施策，因地制宜统筹各类产业发展。

大力发展东北老工业基地高科技军工产业。东北是我国重工业基地、能源基地、粮食基地、生态保障基地，其中，军事重工业是国家的“大国重器”。高科技军工产业是确保中国经济高质量安全发展的根本保障，航天强国、交通强国、网络强国、数字中国都离不开高科技军工产业的高质量发展。在军工产业中，先进的主战装备代表新质生产力中的战斗力和国防实力，代表中国的国家安全力。

积极发展各地区特色民用高精尖先进制造业。我国有四大工业基地，对于辽中南地区，以高端钢铁工业、造船业、机械工业为重点，形成关外先进制造业基地。对于京津冀地区和沪宁杭工业基地而言，发展新能源汽

车制造业、大飞机、高铁、量子通信业、工程机械、生物制药业、商业航天、低空经济等是这两个地区的首选。珠三角地区是我国轻工业生产基地，轻工业与居民消费关系紧密，智能化、数字化、多功能化的先进轻工业的发展是重点。先进制造业的发展以新基础设施建设为先导，以 5G 通信和工业软件为底座，以多主体协同化产业生态为架构，以切实有效激励性制度为动力，这样就能加快发展高精尖制造业。

### **三、深化科技教育人才体制改革，打通束缚新质生产力的堵点卡点**

习近平总书记指出，要“深化科技体制、教育体制、人才体制等改革，打通束缚新质生产力发展的堵点卡点”。这就要求我们深化改革，打通这些卡点和堵点，切实提高新质生产力发展的速度、质量和效率。

**一要深化教育体制改革。**从顶层设计层面而言，国家应规划教育战略、教育法律、教育制度、教育标准，通过实施教育标准化工程，实现办学基础设施规范化、师资队伍建设一致化、办学质量均衡化，以解决各地教育发展不平衡问题。从经费保障而言，确保落后贫困地区基本办学经费的充足，建立落后地区办学经费全国公示制度。从基础教育而言，可探索建立 12 年一贯制基础教育体制，实现高中教育普遍化，大幅度压缩基础教育阶段学生学习科目，真正减轻学生学习负担，形成主科目突出、副科目集成综合的学科体系。从高等教育而言，明确高校功能定位，在学术型、应用型、工具型、民生型方面做出理性的选择，增强高校与政府、企业之间的有效对接，打破自然科学、社会科学、工程学之间的学术壁垒，实现多学科之间交流和交叉学科发展。

**二要深化人才体制改革。**一方面要改革高科技人才有效供给不足的现状，在高校、科研院所、企业之间科学合理地配置科技创新人才，建立三者之间人才流动机制与联合科研攻关制度，解决高科技企业高层次人才结构性供给不足问题。另一方面要提高科技创新人才创新的积极性和主动性，

尤其是要解决好科技创新人才的后顾之忧，在子女教育、住房、收入、养老、医疗方面给予高于科技创新人才预期的福利待遇，以此激发人才的创新潜能。再一方面要建立自主科学人才评价机制，尤其不能把人才评价最终落到以 SCI 论文发表数量而定的局面，以标志性新理论、新技术、新产品、新专利为标准来评定人才。

**三要深化科技体制改革。**首先，要改革科技创新人员收入分配制度，增强科技创新原生动力，提升科技创新效率。其次，改革科技创新资源配置机制，实现科技创新方面人力资源、资金资源、设备资源、空间资源的科学配置，该配置要体现国家重大攻关的重要性和基础创新的关键性以及应用创新的针对性，增强科技创新乘数效应。再次，国家对科技创新企业进行的科技补贴应该有的放矢，主要应用于一线科技创新人员的补贴，而不是全员补贴。最后，确保自立自强型科技创新安全。新质生产力是科技创新引领的生产力，科技创新安全至关重要，要做好防范科技间谍的预防工作，应建立科技创新保密责任追究制度。

---

报： 省委常委会、省人大常委会、省政府、省政协领导

发： 各市、县（市、区）委书记、副书记、组织部长、宣传部长、  
办公室、宣传部理论处（科）、中心组学习秘书；各市委讲师  
团、华北油田公司党委讲师团；省直各厅、局、委、办主要领  
导、机关党委

共印： 2000 份

---

编辑：《党委中心组理论学习通讯》编辑部      电话：（0311）83012929

地址：石家庄市桥西区裕华西路 67 号      传真：（0311）83086975

邮编：050051      邮箱：lilunxuanjiang@163.com