

党内刊物·注意保存

党委中心组 理论学习通讯

3

2019

(总第 351 期)

中共河北省委宣传部
中共河北省委讲师团

2019 年 2 月 15 日

●学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

推动县域经济高质量发展

.....河北省社科院副院长、社科联副主席 彭建强 2

●县（市、区）委书记论坛

以“四城”锁钥开启“幸福鸡泽”之门

.....中共鸡泽县委书记 石磊 7

●组织部长论坛

“九个一”机制夯实农村基层党组织建设

.....中共盐山县委常委、组织部长 李金凯 14

●学者观点

加强纪律建设 严守政治纪律和政治规矩

.....戴焰军 18

推动县域经济高质量发展

河北省社科院副院长、社科联副主席 彭建强

县域经济是县级行政区划范围内的区域经济，是城镇经济与农村经济的结合体，是国民经济的基本单元。河北县域面积大、县域人口多，县域经济在全省经济社会发展中占有举足轻重的地位。在中国特色社会主义新时代，推动县域经济高质量发展，不仅是适应我国社会主要矛盾变化、实现城乡区域协调发展的必然要求，也是我省深度融入京津冀协同发展、补齐区域发展短板，加快建设经济强省、美丽河北的现实需要。

一、贯彻新发展理念，引领县域经济绿色发展、融合发展

推动县域经济高质量发展，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记对河北工作的重要指示批示和党中央决策部署，立足河北省情实际，深入贯彻新发展理念，打破传统发展模式束缚，全面增强县域经济活力，持续壮大县域经济实力，显著提升县域经济综合竞争力，把县域经济打造成富民强省的重要支撑。

坚定不移走转型升级之路。与发达省份相比，我省县域产业结构层次、要素投入产出效率、科技创新能力等重要方面均处于较低水平。推动县域经济高质量发展，要深入推进供给侧结构性改革，下大力淘汰落后产能，筑牢创新链、拉长产业链、提升价值链，改造提升传统优势产业，培育发展战略性新兴产业和现代服务业，加快构建起优势突出、结构合理、多元发展、多极支撑的现代化产业体系。

坚定不移走绿色发展之路。当下，县域经济发展资源环境约束日益加剧，高投入、高消耗的粗放型增长方式难以为继。推动县域经济高质量发

展，要牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，坚决打好大气污染防治攻坚战，统筹山水林田湖草系统治理，集中治理地下水超采、土壤退化、面源污染等生态环境突出问题，倡导落实绿色生产生活方式，建设系统功能强化、自然风景秀丽的京津冀生态环境支撑区，实现绿色发展、可持续发展。

坚定不移走融合发展之路。我省县域发展面临城镇化水平较低、农村基础设施和公共服务较为薄弱、产业结构和城乡布局不够优化等难题。推动县域经济高质量发展，要坚持新型城镇化与乡村振兴双轮驱动，充分发挥县城龙头带动作用，打造高品质特色小镇，加快建设生态宜居美丽乡村，推动城乡融合发展和一二三产业融合发展。推进城乡基本公共服务均等化，切实保障和改善民生，不断提升人民群众获得感、幸福感和安全感。

二、发挥比较优势，推动县域经济特色化

县域经济竞争力的高低，关键在于经济特色化的程度和水平。我省自然资源丰富、地貌类型齐全、人文历史厚重，孕育出了白沟箱包、辛集皮革、安平丝网、平乡自行车等众多区域特色产业，有力带动了县域经济发展。但县多县小、县弱县贫的状况尚未根本改观，需要各地立足县情，发挥资源、区位等优势，扬长避短，突出特色，深挖潜力，加快培育立县兴县支柱产业，不断提高县域经济发展质量和效益。

推动县域经济特色化要坚持有所为、有所不为，因地制宜，分类施策，实现差异化发展。传统农业大县要以保障主要农产品供给为目标，稳定粮食生产能力，大力发展畜牧、蔬菜、果品等特色种养业，积极培育农业新产业新业态，推进农业产业化经营，全面提升农业综合生产能力、抗风险能力和市场竞争能力。矿产资源县要科学开发和利用现有资源，注重产业

多元化和产业链延伸，实现绿色转型发展，走新型工业化道路。旅游资源比较丰富的县要着眼城乡居民消费结构升级和多元化需求，保护和利用自然人文旅游资源，加强配套设施建设，促进资源优势转化为经济优势，加快建设全域旅游示范县。环京津的县要发挥毗邻优势，以战略性新兴产业和现代服务业为重点，有针对性地承接京津产业转移，打造各具特色的产业协作“微中心”。设区市周边的县要按照中心城市功能分区，明确县域产业发展重点，推进与大中城市产业对接、设施互通、服务共享，形成与中心城市功能、产业分工和资源环境相适应的产业发展格局。

三、培育竞争优势，促进特色经济产业化

现代化经济体系中，市场竞争更多地依赖于科技创新。增强县域经济竞争力，要加快从“要素驱动”向“创新驱动”转变，进一步健全完善产业链条，提升县域资源配置效率，增添县域产业发展新动能。

优化提升县域特色产业。推进传统优势产业改造升级，加快主导产业建链、补链、强链，推动产业价值链向高端迈进。加快提升现有优势特色产品工艺技术和制造水平，提高产品附加值，培育一批在国内外有较强竞争力和影响力的特色产品区域品牌。深入推进农业供给侧结构性改革，以现代都市农业和特色高效农业为方向，大力发展科技农业、绿色农业、品牌农业、质量农业，不断提高农业创新力、竞争力和全要素生产率。加快推动生产性服务业专业化发展，重点围绕工业设计、信息技术、电子商务、现代物流等产业，加强技术改造和服务流程重组，推进服务业与制造业有机融合、互动发展。

着力提高县域科技创新能力。发挥国家支持科技创新的政策优势，围绕我省县域产业发展的核心技术和关键环节，加大研发力度，力争在优良

品种培育、农副产品精深加工、资源高效利用和生态环境保护等方面取得重大进展。建立健全激励创新的知识产权保护和成果转化应用机制，加快落实科技成果转化收益、科技人员兼职取酬等制度规定，激发科技创新人才的潜能和积极性。加强科技推广，开展多种形式的技术培训，推进高新技术和先进实用技术普及应用。推进互联网与县域产业深度融合，建立适合县域经济发展的电子商务服务体系，促进生产生活、线上线下互动发展。

培育壮大县域经济市场主体。加强政策引导扶持，鼓励多种所有制企业公平竞争，引导大型骨干企业通过收购、兼并、控股、参股、联合等形式组建跨区域集团。支持民营企业利用产权市场兼并重组，保障民营企业与国有、集体企业在土地利用和供应方面享有同等待遇，推进小微企业治理结构和产业结构升级。引导农民合作社、农业企业等与农户构建稳定的利益分配机制，通过资金、技术、劳动力等要素的投入和合作，实现生产资源、信息资源共享。加大农民职业技能培训和创业兴业扶持力度，引导农民创办领办家庭农场林场、农民合作社、农业企业、农业社会化服务组织等新型农业经营主体。

四、优化区域布局，加快产业经济集群化

合理、高效配置资源是区域经济现代化的重要标志。破解我省县城辐射带动能力不强、县域产业布局分散等难题，激发县域经济发展内在活力，需进一步优化县域生产力空间布局，推动资源要素向县城和产业园区集中，促进县域经济集约集聚、高端高效发展。

推进产业园区提档升级，培育县域经济增长极。加快推进产业园区提质扩容，完善园区基础设施和公共服务平台建设，推广“互联网+开发区”建设模式，提升园区产业承载力。突出产业特色和产业定位，探索“一区

多园”“数县一区”以及合作建园等模式，打造一批布局合理、分工明确、竞争力强的产业集聚区。健全园区管理制度，鼓励“个转企”“小升规”，推动企业增品种、提品质、创品牌，培育一批引领园区经济发展的优势企业集团。

抓好县城建设，推动产城融合发展。实施“小县大县城”战略，持续开展县城建设，补齐市政基础设施和公共服务短板，推进精细化管理，吸引更多农业转移人口落户，增强县城在县域经济发展中的带动作用。统筹新区旧城一体化建设，高标准打造县城新区，加强旧城改造，促进园区与县城资源共享、设施配套、功能互补、融合发展。

五、深化改革开放，优化县域经济发展环境

县域经济发展具有起步快、转型快、见效快的天然优势。要全面深化改革开放，创新完善体制机制和政策体系，为县域经济高质量发展提供重要环境保障和制度支撑。

一是优化发展环境。积极营造亲商、重商、爱商、护商良好氛围，在基础设施建设、政务服务、金融服务等方面出实招，消除县域经济发展“堵点”“痛点”。深入推进“放管服”改革，开展“双创双服”活动，建立负面清单管理制度，降低市场准入门槛和企业经营成本，增强市场主体活力。全面提升县、乡级政府服务效能，深入推进“最多跑一次”改革，加快推进“互联网+政务服务”，让数据多跑路、群众少跑腿。

二是强化要素保障。加大县级财源建设力度，落实激励性财政政策，引导和撬动更多社会资本。搞好土地保障，积极稳妥推进农村“三块地”改革，盘活低效闲置存量建设用地，提高土地利用质量和效益。创新人才管理机制，制定出台“引进人才、留住人才、培养人才”的优惠政策，吸

引更多优秀专业技术人才和管理人才投身县域经济发展。

三是提高对外开放合作水平。抓住京津冀协同发展、雄安新区规划建设、北京冬奥会筹办重大机遇，广泛聚集国内外先进生产要素提升自身发展层级。积极参与“一带一路”建设，更大范围拓展生产和投资空间，打造我省区域经济开放发展新高地。

以“四城”锁钥开启“幸福鸡泽”之门

中共鸡泽县委书记 石磊

近年来，我们认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，紧紧围绕“幸福鸡泽”建设目标，以新思想引领创新开放、以新产业引领经济发展、以新城区引领县城建设、以新作风引领干部队伍，以产业之城、健康之城、文化之城、生态之城的“锁钥”开启幸福鸡泽之门，经济社会呈现出蓬勃发展的强劲势头，人民群众的获得感幸福感也得到明显提升。

一、建设产业之城，发展“强”“特”支柱产业，用“硬实力”厚实幸福鸡泽“家底”

坚持把强产业作为首要战略任务，以发展产业推动县域经济增比进位，在推进县域高质量发展上实现了新突破。

一是打造中国市政铸件产业基地。通过扶持、壮大、整合、提升，装备制造产业拥有铸件、水泵、钻机、标准件等企业 275 家，各类铸件年产能 37 万吨，从业人员 1.75 万人，成为北京市铸锻行业转移承接地。全行业采用电炉、天然气炉清洁生产，实现向“绿色”铸造的转变，荣列“中国市政铸件产业基地”，2 家企业入列河北省第二批“专精特新”企业。

二是打造中国健康家纺生产基地。通过政府扶持、全民创业、转型升

级，纺织业拥有纺纱、织布、服装加工等企业 166 家，产能 120 万锭，从业人员 1.79 万人，荣获“中国棉纺织名城”荣誉称号，并实现了向健康纺织方向发展。与中国纺织协会签订战略合作协议，借力完善纺织产业发展规划，荆泽纺织高端缝纫线全部出口，抢滩欧美市场。加大环锭纺、织布企业引进力度，引导企业开发纯棉、蚕丝等天然纤维家纺产品，构建鸡泽健康家纺公共品牌。

三是打造中国一二三产业融合发展先导区。聘请中国辣椒研究会、河北农科院、河北农业大学、河北科技大学等单位专家，制定《辣椒产业发展规划》，明确以科技为支撑，以项目为载体，以市场为导向，增加投入，育强龙头，做大基地，延长链条，实现种植区域化、生产规模化、经营产业化、努力把鸡泽建成全国知名、北方最大的绿色辣椒种植基地、加工基地和集散基地的工作思路。大力发展无公害、标准化、设施化现代农业，建设绿色辣椒、绿色葡萄、绿色果蔬示范基地，积极开展绿色产地认定，鼓励生产经营主体开展绿色产品认证，扩大“三品一标”产品总量和产业规模，农业产业化进程加快，产业化龙头企业发展到 29 家。荣获“中国辣椒之乡”“河北省辣椒产业名县”“河北省农产品质量安全县”“河北省农民专业合作社高质量发展示范县”荣誉称号，辣椒园区被确定为“全国绿色食品一二三产业融合发展示范园”“国家级农业产业园后备园区”和“国家级农业科技园区鸡泽核心区”，鸡泽辣椒荣获“河北省名优区域公共品牌”“河北省十佳农产品区域公共品牌”“河北省十大地方特色蔬菜”等称号，被国家工商总局认定为中国地理标志证明商标，并作为省农业厅唯一品牌参加了第十五届中国国际农产品交易会，鸡泽辣椒产业被农

业部作为“一县一业”发展典型在全国宣传推介，天下红、湘君府等4家企业获得“邯郸老字号”称号。2018年10月22日，农业农村部发布中国一二三产业融合发展先导区创建公示名单，我县荣列河北8县之首。

四是大力发展商贸物流产业。借力中国北方最大的集装箱进出口口岸青岛保税港区，在我县设立邯郸（鸡泽）功能区，主要建设保税物流中心、新型工业社区、现代物流区、综合配套区等功能分区，建成区域性物流中心、进口商品展销中心、商贸中心和以环保、科技为主导的加工制造业基地，打造开放型国际化经济新区，实现了港口向腹地的拓展和延伸，也为邯郸构筑了扩大开放的新平台。目前保税仓库封关运营，出口监管仓通过验收，具备出口报关条件，第一单商品通关、第一批平行进口汽车顺利交付，冀南腹地“内陆港”雏形已现，对接山东蓝海经济圈取得又一重大成果，与青岛的合作掀开了崭新一页。同时平行进口汽车城开始营业；国际步行街正在装修，发展“线上+线下”相结合、“批发+零售”相结合、“高端+低端”相结合的新型商业模式，为建设国家级跨境电商小镇奠定了坚实基础。以青岛保税港区鸡泽功能区为龙头，目前商贸物流产业拥有企业638家，从业人员2.75万人，与三大产业相互配套、互动发展。

经多年培育，全县主导产业企业发展到1226家，入统企业90家；国家级高新技术企业发展到12家，省级科技型中小企业发展到289家，申报获批专利技术357项。产业壮、腰包鼓，2017年，全县城镇居民人均可支配收入2.49万元，农民人均可支配收入1.34万元，“幸福鸡泽”的物质基础越发雄厚。

二、建设健康之城，打造宜居宜养县域，用“壮体格”普惠幸福鸡泽群众

围绕“乐有所居、闲有所游、老有所养、幼有所教”目标，狠抓硬件和软件建设，打造宜居宜养的健身环境，建设邯邢交界东部有较强影响力和区域特色的健康休闲地。

一是着力发展健康民生。以民生事业托底，推进“健康鸡泽”工程，围绕“食、住、行、医、学、保”等重点领域，逐年实施医疗服务、康复养生、社会保障等民生工程和项目，让广大群众共享发展成果。进一步健全社会保障制度体系，实施社保扩面提标工程，完善养老保险和基本医疗保险制度，促进医疗和养老服务协调发展。在全县建立“健康小屋”168家，为群众提供高质量的健康教育、健康咨询、健康干预和慢性病防控等服务，引导群众基层首诊。组织开展了职工运动会、环城自行车赛、全民健步走等健身活动，推进全民健身活动体系化。积极开展“明厨亮灶”工作，主城区106个中大型餐饮服务单位全部完成了创建，156户小餐饮实行了“敞开式”食品加工区，并进行亮化、洁净、卫生整治改造，保障了群众舌尖上的安全。同时，高标准完成“7·19”洪灾灾后重建工作，进一步提升了灾区群众生产生活水平。

二是着力发展健康文化。加强宣传引导，利用电视台、“农村大喇叭”、文化墙等载体，多角度、全方面宣传健康文化理念，营造良好的预防疾病、增进健康的文化氛围，提升全县人民的健康意识。开展全民健康促进活动，把全民健康教育纳入健康文化整体规划，用健康文化丰富、发展和提升健康促进活动，组建卫计局、县医院等“惠民帮帮团”，深入基层开展宣讲，

把健康科学知识转化为群众能够理解、愿意参与、实际有效的行为习惯，从而提高健康水平，提升生活质量。

三是着力发展健康设施。加快推进健康检测、健康养生、健康运动、健康旅游等健康服务项目，进一步完善健康设施网络，重点推进广场、公园、医院、学校、居民区等公共服务设施建设，建强人民追求健康生活方式的载体。同时抓好路、水、电等城乡基础设施建设，全面增强承载能力，为健康之城打造提供强有力的设施保障。

三、建设文化之城，培育核心价值体系，用“软实力”撑起幸福鸡泽“里子”

文化是既是一个地方形象，也是一个地方的影响力。打造地方文化品牌，才能使文化资源转化为占领心智的软实力，为跨越发展提供动力支撑。

一是实施文化铸魂工程。建立了党委（党组）意识形态工作责任制，各级党组织履行意识形态工作第一责任人职责更加积极，全县意识形态阵地更加巩固。坚持把学习宣传贯彻党的十九大精神作为当前各项工作的重中之重，以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，组织开展系列主题宣传活动，以时间、地点、载体、人员、形式的“五个全覆盖”深入学习贯彻党的十九大精神，凝聚改革发展正能量。以创建国家级文明县城为抓手，连年开展文明单位、文明社区、“最美椒乡人”评选等群众性精神文明创建活动，积极引导党员干部践行社会主义核心价值观，在全市率先编写《培育和践行社会主义核心价值观系列丛书》，涵盖了干部、群众、专业技术人员、企业经营者、青少年等不同群体，大力培树先进典型，社会主义核心价值观深入人心。仅2017年，全县投资1300余万元，拉动投资5000余万元用于创城，发动县城5万余人及乡镇8万余人参与了创城

活动，开展“五个提升、两个整治、三个创建”十大专项行动，全面深化文明村镇、文明家庭、文明单位、文明校园创建工作，以全省第十八名、全市第三名的优异成绩摘得首届省级文明县城荣誉。2018年起全面推动创城常态化制度化，再加压力、再鼓干劲，吹响创建国家级文明县城的冲锋号。组织开展习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神“六进”活动，开办“百家讲堂”，组建“新时代新思想 惠民帮帮团”，建设新时代新思想“传习中心”“学习讲堂”“学习小院”，强化典型引领，加强培训提能，倾力打造“团结、担当、干事、奉献”的干部队伍，为跨越发展提供动力支撑。

二是实施文化兴产工程。深入挖掘毛遂文化、诗经文化、辣椒文化、非遗文化等，成功举办中华毛氏祭祖大典；举办9届辣椒文化节，打造了具有较高知名度的文化品牌；实施项目带动战略，围绕打造“京津冀”三地、“晋冀鲁豫”四省边际文化、生态旅游名县的战略目标，依托辣椒文化、诗经文化、魏青唐朝古墓群等资源，谋划一批集生态环境、旅游休闲、产业展示、中医养生等于一体的旅游项目，致力打造冀中南最佳休闲旅游度假地；依托地域特色主题文化资源，通过“旅游+文化”“旅游+美丽乡村”“旅游+农业”等多种发展模式，着力打造“1333”旅游品牌体系。“1”即一个中心，建设集休闲娱乐、旅游度假、购物消费、交通出行为一体的“鸡泽县旅游综合服务中心”；三个“3”即3个文化园，建设4A景区鸡泽历史文化苑、毛氏文化园、古石刻文化园；3个特色小镇，提升魏青辣椒小镇、曹庄葡萄小镇和中联众福国际康养特色小镇；“3”三个湖区，开发南湖、北湖、六方湖，开发主题文化旅游线、主题文化景区景点、主题文化旅游节会、主题文化酒店等旅游产品，提升旅游的文化感染力和吸引力。

三是实施文化惠民工程。成功申报 1 项国家级、4 项省级、12 项市级非遗，传承保护 30 项县级非遗，鸡泽非遗传承有序、保护到位；成立毛遂文化、诗经、摄影、书法、戏剧等七家协会，大力扶持引导精品创作，深入挖掘文化底蕴，整理完善各大文化脉系，进一步挖掘整理物化历史文化，对毛氏文化、辣椒文化等进行打捆策划和包装，推出一批具有理论创新价值和思想教育价值的文化精品。推进平台建设，完善文化馆、图书馆功能，建设规划馆、艺术中心等公共设施，建强学校、企业图书室、文体活动室，为群众开展文化活动搭建平台；创新活动载体，开展“欢乐乡村”进城、“椒乡欢歌”下乡等群众性文化活动，培育农民“文化专业户”和“文艺之星”，以文聚民，以文乐民，用先进文化占领城乡思想阵地。

四、建设生态之城，落实“绿水青山”理念，用“好环境”增强幸福鸡泽“后劲”

牢固树立“既要金山银山，更要绿水青山”的发展理念，既要通过源头严防、过程监管、后果严惩做“减法”，又要突出增绿、添水、出景做“加法”，加快建设天蓝水净地绿气爽的美丽鸡泽。

一是做好“气”文章。加强环境执法，持续开展大气污染防治专项行动，推进 10 个减排项目和 14 家铸造企业整合改造工程，对“十五小”、“新六小”等企业进行集中治理，整治“散乱污”企业 479 家，拆除燃煤冲天炉 132 台，提前三年完成省市下达的整治任务，确保整治关停到位，达标排放。大力推广工业企业清洁生产和新能源应用，重点实施天然气村村通攻坚战，投资 1.1 亿元，完成 120 个以上村庄主街道天然气管道铺设工程。一个点位一个点位抓、一微克一微克抠，集中实施了差别化管控、无组织排放改造等一系列更加精准的举措，推动空气质量明显好转，通过强力减

排和源头治理，实现 PM2.5 浓度下降、重污染天数减少、空气质量良好天数增加“两减一增”目标。

二是做好“水”文章。坚持“截污治污、景观塑造、水景入城”，重点推进南湖、北湖、仙沐湖等水系建设，以水带绿、以水带园、以水带景，高标准打造“五河拥绿”、“四湖抱翠”的环城水系。加快引黄入冀补淀鸡泽段、地下水压采等水利工程建设进度，全面提升水资源利用水平。加强对辣椒、养殖、油脂等企业废水综合治理，实现全县所有企业废水全部达标排放。加强城乡集中饮用水源保护，强化南水北调输水渠道污染防控，完善饮用水污染预警和处理机制。

三是做好“绿”文章。大力推进“绿美鸡泽”攻坚行动，以创建省级生态园林县城为抓手，实施主城区、园区企业、村庄绿化、道路绿化、河渠绿化、农田林网、林果基地等七大绿化工程，让绿色覆盖城乡。重点打造水网绿网环城观光百里长廊，以环城水系、环城公路为主脉，打造环城水网、绿网。重点推进环城水系、金鸡湖等水体建设，中华毛氏文化园、诗经湿地公园等公园建设，同步进行河渠、湖泊绿化，在重要节点建设小游园，融入历史文化，形成环城百里观光长廊。

“九个一” 机制夯实农村基层党组织建设

中共盐山县委常委、组织部长 李金凯

为加强村“两委”换届后农村干部队伍建设，盐山县出台《关于在全县农村党组织中深入开展“九个一”活动的实施意见》，坚持以提升组织力和战斗力为重点，突出和强化政治功能为核心，建立健全“九个一”活动长效机制，即开展一次重温入党誓词活动，开展一次警示教育活动，开

展一次走访慰问活动，制订一套完整的村级班子管理考核办法，开展一次集中大培训，开展一次观摩活动，开展一次擂台赛，开展一次评议活动，用好一张网。

一、重温入党誓词制度化

为了强化党员的党性观念，在“七一”等重大节日或遇有重大活动，要求村党支部组织所有党员“重温入党誓词”。严格落实“三会一课”制度，村党支部每季度至少召开一次支部党员大会，把集体“重温入党誓词”作为第一项议程。接收预备党员、预备党员转正时，所有与会党员必须集体“重温入党誓词”，激励广大党员不忘初心，时刻牢记入党誓词。

二、警示教育活动常态化

围绕脱贫攻坚、廉洁履职、条例法规解读、遵守八项规定等，在全县农村干部中广泛开展经常性警示教育活动。县级警示教育每年至少一次、乡级警示教育每半年至少一次，切实将监督关口前移，发挥警示在先、咬耳扯袖、保护干部的作用。2018年11月份以来，县纪委先后举办警示教育大会2次、举办乡级警示教育大会12次，全县村“两委”干部、会计、基层纪检委员普遍接受了一次警示教育，实现了警示教育常态化。

三、访贫问苦关爱经常化

各村党组织按照“思想上重视、政治上关心、工作上支持、生活上关爱”的要求，定期对贫困户、老党员、生活困难党员开展走访慰问“暖心行动”，关心他们的生产和生活，倾听他们的意见和建议，帮助他们解决生产生活中的实际困难。村党支部书记每月对贫困户走访一遍，每季度对老党员、贫困党员走访一遍；“七一”、中秋、春节等重要节点，对贫困户、老党

员、生活困难党员进行走访慰问。2018年以来，全县450个村共走访慰问老党员、困难党员群众12000余人次，发放慰问物品价值600余万元，听取意见建议1200余条，解决实际困难3000余件。

四、村级管理考核制度化

全面推行村党组织书记“星级管理”机制，坚持激励与约束并重，定性与定量结合，按季度进行评星定级，评定结果直接关系绩效奖惩，并作为评先推优的重要依据。结合县情实际，出台了《村级班子和村“两委”干部实绩考核办法》，聚焦党的建设、脱贫攻坚、环境保护、安全生产、信访稳定等重点工作，合理设置考核指标，坚持“日常管理+季度观摩+半年述职+年度考核”的方式，将考核管理工作融入日常，切实发挥考核“指挥棒”作用，真正让农村干部干有目标、检有标尺。

五、干部教育培训立体化

围绕提升农村干部的思想政治素质、引领发展能力、履职尽责本领和服务群众水平，采取集中授课、实地观摩、现身说法等形式，多角度、多层次进行系统培训。建立了“领导干部+专家学者+乡土人才”的100余人师资库，依托县委党校，充分利用视频直播系统，进行分级培训，每年对全县村“两委”干部至少轮训一遍。各乡镇坚持“以大地为课堂，以农民为讲师”，采取“乡镇大讲堂+农村党员夜校”的方式，对所有村“两委”干部每半年至少培训一遍。2018年先后组织县级培训班8期，外出培训精品班8期，乡级培训班24期。

六、相互观摩交流季度化

为鼓舞先进、鞭策后进，建立了村级工作季度观摩制度。年初根据全

县重点工作，以季度为节点确定观摩内容。由乡镇结合本地实际，研究确定村级规定动作，各村自行确定特色自选动作。每季度的第三个月，组织本乡镇辖区内各村进行集中拉网式检查，围绕党的建设、脱贫攻坚、环境整治等方面进行观摩。每次观摩活动有评比、有排名，观摩情况作为日常考核重要参考，计入村班子年终考核结果。

七、定期登台打擂公开化

为激励农村干部干事创业热情，建立了农村党组织书记季度擂台赛制度。坚持村级自荐、乡级推荐、县级审核的方式，每期选择 12 名优秀村党组织书记参赛(每个乡镇一人)。擂台赛采取电视直播方式进行，分为“学报告赛成果、话家乡晒实绩、谈体会谋发展”三个环节。由涉农部门负责同志、乡镇党委书记、两代表一委员组成评委团，现场打分并颁发奖杯。擂台赛评比结果作为村党组织书记考核重要依据，纳入党委书记抓基层党建述职评议内容，计入乡镇基层党建考核结果。

八、民主评议活动规范化

建立了村级班子和村干部季度评议制度。每个季度，由各乡镇牵头组织召开一次评议会议，听取村“两委”班子工作情况汇报，由乡镇党政班子成员、包村干部、各股所站长对村“两委”班子及村干部进行民主评议。评议结果按照权重计入村级班子和村干部年度考核结果，其中，评议结果为“一般”及以下等次的，年度考核结果不能评定为“优秀”。

九、村级事务运行阳光化

为使村级事务规范化、制度化，以村“两委”换届为契机，全县 450 个村均健全完善了村党组织、村民代表会议、村民委员会、村务监督委员会、经济合作组织村级治理架构，在全县深入推行“三议一行两公开一监

督”工作机制。投资 30 余万元创建“盐山县阳光村务网”，开发推行“阳光村务”手机 APP，将村情、党务、村务、财务四类 29 项公开事项全部搬到“网上”，实现“村内”“网上”双公开、无死角、全覆盖，切实规范村务运行、约束用权行为、密切干群关系、提升班子威信。

加强纪律建设 严守政治纪律和政治规矩

戴焰军

习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上强调，全党要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，自觉维护党的团结统一，严守党的政治纪律和政治规矩，始终保持同人民的血肉联系。严格的组织、严明的纪律是中国共产党的优良传统，也是中国共产党不断发展壮大、不断开创各项事业新局面的重要原因。加强纪律建设，严守政治纪律和政治规矩，不论是对于坚定不移推进全面从严治党，还是着力防范化解重大风险等，都具有极其重要的作用。

一、加强纪律建设是我们党应对新考验的必然要求

2019 年是新中国成立 70 周年。70 年来特别是改革开放以来，中国在经济社会发展等各个方面取得了举世公认的巨大成就。党的十九大庄严宣告，中国特色社会主义进入了新时代。这些已经取得的巨大成就，为我们全面建成社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴奠定了坚实基础，也使全党和全国各族人民对于中国特色社会主义事业发展有了更为充分的自信。

但也要清醒地看到，摆在我们面前的，并不是一条笔直平坦的大道，

而是充满了各种风险和考验的新征程。正如习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上所强调的，党面临的长期执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验具有长期性和复杂性，党面临的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险具有尖锐性和严峻性，这是根据实际情况作出的大判断。

应对这些考验，化解这些危险，对党来讲是全方位的要求，但加强党的纪律是这些要求中的一个重要方面。

加强纪律建设，保证党在广大群众中的良好形象，把广大群众真正团结凝聚在我们党周围，形成克服各种困难、化解各种风险的坚实群众基础。纪律是代表形象的。革命战争年代，我们党并没有掌握国家政权，更没有掌握优势的经济资源，但我们党的组织，我们党所领导的军队，却能够得到广大人民群众的衷心拥护和支持，其重要原因就是我们党是具有严格纪律的政党，我们党领导下的人民军队是一支具有严格纪律的军队，如“三大纪律八项注意”就使广大人民群众看到了一支历史上从来没有过的人民军队的光辉形象。人民群众为这支军队抬担架、送军粮，深厚的军民鱼水之情，决定了这支军队无往而不胜。

今天，面对前进途中的各种风险，我们党的组织、我们党的干部、我们的党员队伍要团结广大人民群众实现我们的目标，同样需要有严格的纪律。

加强纪律建设，保证党在整体上具有强大的战斗力战胜各种困难，化解各种风险。党的力量来自组织。组织的基本功能之一，就是通过内部规

约，把各种无序的、分散的力量排列、组合、配置，成为一种有序的整体力量。这种内部规约的明确和有效程度，是决定整体力量大小的关键。可以说，任何组织都会强调内部纪律。纪律作为一种统一的强制性要求，保证了一支队伍在整体行动上的一致性，体现出强大的整体合力。如果没有严格的纪律，大家各行其是，那就会涣散无力。今天，全党同志必须树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，充分认识其重要意义，并落实到具体行动中，落实到位。

加强纪律建设，形成预防腐败的有效防线。在市场经济和改革开放条件下长期执政，对我们党是一大考验，对党的各级领导干部和行使公权力的党员、干部是严峻考验。现实中，很多人发生腐败行为，就是因为没能经受住这种考验。而观察这些腐败现象，我们也能够看到一种规律，那就是出现腐败问题的党员干部，都是从违反纪律开始走上歧途的。如果说他们有纪律意识，或者一开始违反纪律时就能够及时得到纠正，也就不至于走向犯罪的深渊。把纪律挺在前面，就要筑牢纪律防线，深化运用监督执纪“四种形态”，使我们党能够应对各种新的考验。

二、强调政治纪律是马克思主义政党的本质特征

党的纪律，包含了对党员政治、组织、廉洁、工作、生活和处理党群关系等各方面的要求。在这些纪律要求中，政治纪律是党最根本、最重要的纪律，是维护党的团结统一的根本保证。这由党作为一个先进的政治组织基本性质所决定，也由政治纪律与其他纪律之间的内在关系所决定。把纪律挺在前面，首先要把政治纪律挺在前面。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央多次强调政治纪律和

政治规矩的重要性。政治纪律被提升到前所未有的新高度。保证全党服从中央，维护党中央权威和集中统一领导，是党的政治建设的首要任务，是最根本的政治纪律和政治规矩。各级党组织和广大党员、干部要始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保全党统一意志、统一行动、步调一致向前进。

严格的政治纪律能够产生强大的政治感召力。政治纪律，作为一种纪律约束，其内容具有鲜明的政治含义和政治取向。中国共产党的政治纪律，是对党员政治信仰、政治立场、政治态度等方面的要求，体现的是党的政治主张的一贯性，是党员政治忠诚的一贯性。作为政治组织，它的组织内部成员先要有对于组织的绝对忠诚，先要有为组织使命献身的精神。

在中国共产党领导的革命、建设和改革事业发展中，很多民主人士和党外群众，就是被共产党人为目标奋斗的坚强意志和牺牲精神所感动，为共产党人对自己组织无限忠诚的行为所感动，才紧紧围绕在中国共产党周围，甚至投入到中国共产党的伟大事业中，参加到中国共产党的队伍里。中国共产党的政治主张，要让广大人民群众更好理解和响应，不仅要靠宣传教育，更要靠我们广大共产党员的实际言行，靠共产党员坚守自己政治信仰的巨大人格力量。我们的党员要坚决贯彻党组织的政治主张，对党的组织和党的事业做到绝对忠诚，把群众团结在我们党周围。

严格的政治纪律，能够产生强大的政治感染力。政治纪律，作为一种政治上的要求，在组织内部会形成一种强大的场效应，使得加入这个组织的每一个人，都能清楚地感受到自己在政治上的责任和义务，感受到按照党的章程和各项党内法规要求严格自律的重要性。我们常把党的组织比作

一个大熔炉，而能够使熔炉发挥作用的主要因素，就是政治纪律。

作为纪律，政治纪律直接体现的是一种外在的强制性要求。但政治纪律同时也是对党员政治觉悟和政治责任的要求，更多需要党员的自觉性。如果一个党员没有相应的政治觉悟，缺乏必要的政治责任，那就很难真正做到严格遵守政治纪律，甚至会出现心口不一、表里不一的情况，形成政治上的两面人。强化党员政治纪律，就要不断培养提高党员的整体政治素养。强调党的政治纪律，对于党内形成纯洁的同志关系，形成良好的政治生态，从而保证每一个党员在这样一个整体氛围中健康成长具有重要意义。

严格的政治纪律，能够产生强大的内部凝聚力。党的凝聚力，是党的战斗力的基础。党的规模和党员数量，是党强大与否的一个因素，但党员数量和党的战斗力并不必然成正比，如果只有数量而缺乏质量，或欠缺其他方面的条件，规模很大的政党也不会有强大战斗力。其中一个至关重要的条件是党在整体上的凝聚力。凝聚力来自于人们对一种共同目标的真心认同，来自于人们对共同组织的绝对忠诚。我们讲政治纪律，也要解决这一重要问题。只有广大党员具备了对党的组织及其担负的历史使命的绝对忠诚，党才能有真正的凝聚力，才能经得起各种大风大浪的考验。我们今天强调党的政治纪律，很重要的一个现实意义是要通过不断增强全党的政治纪律观念和意识，强化党整体上的凝聚力。

三、保证纪律的应有作用得到充分发挥

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把纪律建设摆在越来越重要的位置，各项纪律规定也不断得到健全和完善，如党中央两次修订

《中国共产党纪律处分条例》，特别是党的十九大把纪律建设纳入党的建设总体布局。在坚持推进全面从严治党的过程中，如何更好地贯彻纪律建设要求，保证纪律的作用得到充分发挥，也是我们需要进一步解决好的重要问题。

充分发挥纪律的预防和警示作用。任何时候，制定纪律其重要意义在于预防。因为纪律明确告诉人们，哪些事是不能做的，哪些事是做了要受到惩罚的。纪律划出红线，标出雷区，就是让大家不要逾越，不要去踩，这就是预防和警示。要使这种作用得到充分发挥，纪律教育尤为重要。通过教育，强化纪律意识和纪律观念，绷紧纪律之弦，形成对纪律应有的敬畏感。

当然，仅有教育是不够的，如果我们对已经违反纪律的行为不能够执行纪律，那纪律就会流于形式，只有对已经违反了纪律的行为严格地执行纪律，才能保证纪律的严肃性和权威性，执行纪律重要目的也是警示，使更多的人不去违反纪律。从这点上说，加强纪律，也是加强对党员干部的保护，是为了让大家不犯纪律。

充分发挥纪律的约束和规范作用。纪律是一种约束和规范，党的各项纪律，就是对党员工作、生活各方面提出明确要求。纪律和自由对立统一，凡是有明确的纪律规定的地方，自由就会受到相应的限制，但这种限制，又是为了保证其他方面更大和更必要的自由。党的纪律对各种有害于党的组织和党的事业健康发展的行为进行严格的约束和规范，如不许拉帮结派、不许任人唯亲、不许拉票贿选、不许泄露机密、不许侵害群众等，就是为了保证党内党外有一种健康的、公正的、清正的环境和风气。约束

和规范越明确，执行越严格，越有利于保障党员各项正当权利和自由。

充分发挥纪律惩戒和纠错作用。给予违反纪律的行为以相应的纪律处分，保证制度的公平公正，起到激浊扬善、奖优罚劣的作用。违反纪律，当然是一种错误的行为，错误形成的原因，现实中可能多种多样，但不管什么原因，错误总是需要纠正的，而对错误的处罚，本身就是纠正错误的必要环节。只有这种处罚，才能引起犯错者的反思，才能使别人从中吸取教训。当然，这种处罚也需要有理有据，罚之当罚，并本着治病救人的态度，本着对组织和个人负责的态度，善意地帮助犯错者认识和改正错误，以达到党在思想、组织、作风等各方面更为纯洁的目的。自我纠错，是我们党的一大优势，而纪律就是党实现自我纠错的有力武器。〔作者单位：中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心〕

编 审：孙 毅

责任编辑：郑英霞 赵金磊

校 对：李大明

报： 省委常委会、省人大常委会、省政府、省政协领导

发： 各市、县（市、区）委书记、副书记、组织部长、宣传部长、
办公室、宣传部理论处（科）、中心组学习秘书；各市委讲师团、
华北油田公司党委讲师团；省直各厅、局、委、办主要领导、
机关党委

共印： 1000 份

编辑：《党委中心组理论学习通讯》编辑部
地址：石家庄市桥西区裕华西路 67 号
邮编：050051

电话：（0311）83058781
传真：（0311）83056993
邮箱：1764561110@QQ.com